

Journées de la Société Civile de 2015, 12-13 octobre 2015

Sujet 2 : Atteindre les objectifs de sécurité humaine et développement humain pour les migrants en déplacement

PAPIER D'ADOPTION DE MESURES POUR LES SÉANCES DE TRAVAIL 2.1¹

Protéger les migrants en transit et dans les crises

1. INTRODUCTION :

Compte tenu du nombre sans cesse croissant de migrants piégés dans des situations de transit et aux frontières, il existe un besoin urgent d'une réponse plus claire et plus humaine pour protéger ces flux mixtes de personnes en mouvement. Beaucoup de ces migrants et réfugiés ainsi que leurs familles sont forcés de se déplacer, fuyant des conflits militaires, la violence, la persécution, des catastrophes ou une dégradation du climat et / ou désespoir économique dans leurs pays. Des efforts désespérés pour fuir ces situations, qui engendrent des mouvements migratoires mixtes, nous obligent à tenter d'élargir le concept traditionnel de réfugié qui ne protège pas la majorité des personnes en déplacement, lesquelles se trouvent souvent piégées par des crises humanitaires. Il existe un urgent besoin de mettre fin à la mort, la disparition et abus physiques des personnes en déplacement et aux frontières. Des politiques réalistes sur les visas et permis de travail doivent être évaluées de toute urgence et de manière proactive.

2. ANCIENNES RECOMMANDATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE DU "PLAN D'ACTION DE 5 ANS EN 8 POINTS" ET FMMD 2014 - QU'AVONS-NOUS OBTENU ?

Plan de 5 ans en 8 points

Le point n° 3 du Plan d'action de 5 ans en 8 points de la société civile, en collaboration avec les gouvernements, concernant l'HLD de l'ONU de 2013 pour le suivi de la migration et le développement, appelle à élaborer :

"Des mécanismes multi-acteurs fiables pour répondre aux besoins d'assistance et de protection des migrants bloqués en situation de détresse, en commençant par ceux qui sont piégés dans des situations de guerre, de conflit ou de catastrophe (naturelle ou artificielle), mais avec la même logique et urgence à l'égard de migrants en transit victimes de violence ou de traumatismes. Cela devrait inclure une attention particulière aux lacunes flagrantes en matière de protection et d'assistance pour les femmes migrantes qui sont violées et les milliers d'enfants non-accompagnés qui souffrent d'abus tout au long des principaux couloirs de migration dans toutes les régions du monde. Les repères pourraient inclure des travaux supplémentaires et le renforcement des capacités des divers acteurs sur les cadres élaborés par les agences chargées de ces responsabilités, y compris l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM), le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR) et l'Office des Nations Unies contre la Drogue et le Crime (ONUDC

¹ Ce projet de document d'action a été préparé comme entrée pour les Journées 2015 du FMMD de la société civile par le Comité des ONG sur les migrations (CoNGO)

), et la consolidation des principes et des pratiques pertinentes en vertu des lois sur les réfugiés, du droit international humanitaire et des droits de l'homme applicables."

Suite à cela, les Journées de la Société Civile du FMMD 2014 ont recommandé trois lignes d'action :

- Davantage de gouvernements devraient créer et agir sur les cadres de protection pour les migrants en transit, en situation de détresse et aux frontières
- Les principes et les recommandations du Bureau du Haut-Commissariat des Droits de l'Homme (HCDH) sur les droits de l'homme des migrants aux frontières sont des outils de plus en plus utilisés par la société civile et les États
- La société civile a travaillé avec la communauté internationale pour développer et mettre en œuvre la formation des acteurs étatiques concernés par la protection des migrants aux frontières

Le tableau ci-dessous est un extrait du projet de *Rapport sur les migrations mondiales*, présentant les progrès réalisés par le [Plan d'action de 5 ans en 8 points](#) de la société civile.² Basé sur des entrevues avec les principaux acteurs de la société civile, un sondage mené par plus de 330 organisations de la société civile mondiale et un examen approfondi du document, ce rapport reflète la progression actuelle de la mise en œuvre du Plan d'action de 5 ans en 8 points de la société civile. Il analyse plus particulièrement les réalisations de la société civile et évalue des domaines où d'autres actions renforcées par la société civile pourraient être envisagées. Le tableau ci-dessous reflète les résultats des progrès sur la mise en œuvre du 3^{ème} point du Plan d'action :

POINT 3 : Les migrants en transit et en crises			
Points de repère	Vérification	+ ³	Justification
Est-ce que des mécanismes multi-acteurs pour répondre aux besoins d'assistance et de protection des migrants en détresse existent ?	Interviews	+	La société civile a travaillé aux côtés de l'initiative MICIC, un processus dirigé par l'État et initié par les Philippines et les États-Unis après un appel à l'action du HLD de 2013.
Est-ce que ces initiatives se concentrent sur l'attention aux migrants en transit victimes de violence ou qui souffrent de traumatismes ?	Interviews	-	Ceci a été décrit comme une limitation de l'initiative MICIC.
Est-ce qu'un groupe de travail sert actuellement de liaison entre les groupes de migrants en crise et les organisations de la société civile, se focalisant sur les politiques, le travail de terrain et la protection des migrants en transit et en situation de crise ?	Interviews	+/-	Un groupe de travail sur les migrants en détresse a été formé sous les auspices du réseau MADE. Bien que non formalisée, la société civile a été organisée autour de l'initiative MICIC.
Inclusion des migrants en situation de crise dans l'agenda du PCR.	Révision des documents	+/-	Les migrants en détresse deviennent un sujet difficile à ignorer qui commence à apparaître dans les agendas du PCR. Par exemple, la migration de travailleurs dans un contexte de crise a été discutée lors de la Conférence de Doha.
Y-a-t'il des données disponibles sur les décès de migrants ou sur les disparitions en mer, sur les migrants en transit, aux frontières, en	Révision des documents	+/-	La collecte de données sur le nombre de décès de migrants en transit varie selon la région, l'organisation et la définition. Bien qu'il existe des ONGs et des

² Voir : <http://www.madenetwork.org/agenda-change>

³ Vert (ou+) indique que de progrès importants ont été accomplis. Orange (+/-) indique que certains progrès ont été réalisés. Rouge (-) indique qu'il n'y a aucun progrès substantiel sur ce point.

POINT 3 : Les migrants en transit et en crises			
Points de repère	Verification	+ -3	Justification
détention, en cours de déportation ou sur d'autres déplacements ?			programmes d'études qui suivent les décès de migrants dans des régions spécifiques (Humane Borders, le Centre Colibri pour les Droits de l'Homme, la Coalición de Derechos Humanos, l'Observatoire des Frontières de l'Université de Monash et l'Institut des Migrations Binational à l'Université de l'Arizona), il n'existe aucun corps universel ou mécanisme de suivi des migrants disparus ou morts. L'OIM, à travers son projet de migrants disparus, a commencé à rassembler des données provenant de diverses sources (IOM, 2015c)

3. LA VOIE À SUIVRE - ACTIONS PRIORITAIRES POUR LA SOCIÉTÉ CIVILE

Au cours des dernières années, un certain nombre de mesures et d'initiatives prometteuses ont été développées par les États et la société civile eux-mêmes. En particulier, à la lumière des crises humanitaires des derniers mois, de nombreuses nouvelles initiatives ont vu le jour. Ci-dessous, quelques exemples d'initiatives (la séance de travail conduira à recueillir d'autres exemples) :

- [MICIC⁴](#): Initiative pour les migrants dans les pays en crise, dirigée par les États-Unis et les Philippines, qui vise à développer des principes volontaires et non contraignants et des pratiques efficaces pour la protection et l'assistance aux migrants appréhendés dans les pays touchés par des crises aiguës.
- **MICIT** : Initiative pour les migrants dans les pays en crise, dirigée par la société civile, qui plaide en faveur des principes et des pratiques pour protéger et aider les migrants en transit et en situation de crise, en particulier les plus vulnérables, y compris les femmes et les enfants.
- **Rapport des praticiens des ONG** : Rapport sur la *Crise de migrants en transit* axé sur les pratiques, les défis et les recommandations de 39 organisations non-gouvernementales "sur le terrain" au service des migrants en transit et en situation de crise à travers le monde ; une initiative du Comité des ONG sur les migrations.
- [Campagne de destination inconnue⁵](#): Une initiative menée par la fédération internationale de Terre des Hommes et les organisations qui sont membres, afin de protéger les enfants en déplacement.

4. PRATIQUES ET OUTILS EXISTANTS DANS L'ORGANISATION DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

- [UNHCR Plan d'action à 10 points pour les réfugiés et les populations mixtes⁶](#) (2011)
- [UNHCR Initiative centrale méditerranéenne⁷](#) - Un plan à 12 points pour prévenir les décès en Méditerranée (lancé en mai 2014)

⁴ <http://micicinitiative.iom.int/>

⁵ <http://destination-unknown.org/>

⁶ <http://www.unhcr.org/4742a30b4.html>

⁷ <http://www.unhcr.org/531990199.html>

- [Cadre opératif sur la crise des migrations de l'OIM⁸](#)
- [Principes et lignes directrices recommandés par l'OHCHR sur les droits humains aux frontières internationales⁹](#) (lancé en octobre de 2014)
- [Normes interinstitutionnelles minimales de l'action humanitaire pour la protection des enfants¹⁰](#)
- [Cadre international de l'ONUDC pour l'action d'implanter un protocole contre le trafic illégal de migrants¹¹](#)

5. BUTS ET INDICATEURS CLÉS

La séance de travail sera axée sur l'évaluation des objectifs et des repères existants (voir point 2 ci-dessus). Les auteurs de cette action proposent de travailler en particulier sur ces deux aspects :

- Données ventilées nécessaires selon le statut migratoire ;
- Examen des systèmes de visa et cadres d'assistance en matière d'asile afin de prévenir les décès en transit.

6. ÉTAPES D'ACTIONS CLÉS POUR LA RÉALISATION DES OBJECTIFS ET DES INDICATEURS :

La séance de travail définira des actions à recommander aux gouvernements et mises de l'avant par la société civile. Au niveau mondial, les auteurs de cette action proposent de travailler sur ces deux voies :

- la participation de la SC structurée dans les décisions politiques de l'ONU par le FMMD, le Groupe d'Institutions et d'Experts sur les Indicateurs des Objectifs de Développement Durable (AIGI), etc ;
- création d'un groupe d'acteurs de Migrants en Crise et en Transit (MIC), avec la participation des migrants, y compris les femmes et les jeunes.

7. Questions d'orientation pour la discussion :

1. Quelles sont les actions des organisations de la société civile mondiale pour créer une meilleure compréhension des situations des migrants en situation de crise et en transit ? Et quelles actions sont nécessaires ?
2. Quelles mesures peut adopter la société civile pour répondre aux besoins et les vulnérabilités des migrants en situation de crise et en transit ?
3. Que pouvons-nous faire pour obtenir l'appui des gouvernements, y compris des autorités locales, en respectant les droits et la dignité des migrants en situation de crise et en transit ?
4. Quelles actions spécifiques pouvons-nous prendre pour répondre aux besoins exprimés par les femmes et les enfants en particulier ?

⁸ https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/MC2355_-_IOM_Migration_Crisis_Operational_Framework.pdf

⁹ http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/OHCHR_Recommended_Principles_Guidelines.pdf

¹⁰ <http://cpwg.net/minimum-standards/>

¹¹ <http://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/international-framework-for-action-to-implement-the-smuggling-of-migrants-protocol.html>