

Journées de la Société Civile 2015, 12 et 13 octobre 2015

PROGRAMME D'ACTION RELATIF AUX SESSIONS DE TRAVAIL 4.2¹:

La diaspora et le rôle du phénomène migrant sur la création de l'emploi, l'entrepreneuriat social et les politiques publiques.

1. INTRODUCTION

L'une des questions clés des Journées de la société civile du FMMD au cours des dernières années a été le rôle des migrants et de la diaspora dans le développement du pays d'origine ou d'héritage. Que ce soit en envoyant de l'argent, en créant des activités commerciales, des entreprises sociales ou en plaidant pour obtenir un changement de politique, la paix, la justice, l'égalité des sexes et bien plus encore. Au cours du FMMD de l'année passée, les organisations qui s'occupent des migrants et de la diaspora en collaboration avec d'autres organisations de la société civile se sont penchées en particulier sur le besoin des gouvernements de mettre en place des cadres politiques adéquats qui facilitent la création d'emplois et une forme de travail convenable, en analysant l'accès à la justice, les droits de propriété, le climat favorable aux investissements et d'autres choses encore, ainsi que la participation politique des migrants. La session de travail de cette année est axée sur une recherche plus approfondie sur le type d'entreprises sociales créées par les migrants et les personnes issues de la diaspora, sur comment elles peuvent contribuer et conduire au développement et sur les pré-requis nécessaires.

La diaspora / les migrants et les entreprises sociales :

À cet égard, un webinaire organisé en septembre par [le Groupe de travail MADE sur le rôle de la diaspora et les migrants dans le développement](#)² (DMD) a fourni un bon point de départ et des questions clés ont été soulevées parmi lesquelles **l'accès au financement et aux investissements** pour les personnes issues de la diaspora et les migrants, mais curieusement la conclusion a été, entre autres, que cela ne constitue pas toujours l'obstacle principal pour les entrepreneurs. En plus de cela, un écart important semble exister entre le désir des entrepreneurs potentiels et celui de ceux qui sont en train de devenir de vrais entrepreneurs. **Les compétences techniques et commerciales** ont été mentionnées comme étant tout aussi importantes. Il serait opportun d'individualiser ce que les praticiens ressentent comme essentiel ou ce qui devrait être essentiel dans le soutien des entreprises pour les migrants et les personnes issues de la diaspora. Le soutien peut inclure l'acquisition des compétences et une formation entrepreneuriales ainsi que l'accès au financement. Il est important aussi de rappeler que les entreprises fondées sur les connaissances ont tendance à être moins

¹ Ce projet de programme d'action a été préparé comme contribution aux Journées de la Société civile du FMMD 2015 avec la participation du BASUG

² <http://www.madenetwork.org/diaspora-and-migrants-development>

coûteuses à lancer puisque cette opération est fondée justement sur les connaissances et sur l'expérience de l'entrepreneur. Cela est très utile pour les professionnels de la diaspora puisque cela constitue le cœur de leur contribution.

Une question à laquelle cette session de travail cherchera à répondre est la suivante : y a-t-il un exemple à suivre pour les entreprises sociales des migrants et de la diaspora afin de se concentrer sur les secteurs à forte intensité de main-d'œuvre de manière à créer un accès à des emplois convenables dans les pays d'origine / d'héritage ?

Pendant le webinaire, on est arrivé à la conclusion qu'il n'y avait pas beaucoup de ressources publiques investies pour faciliter les investissements des personnes issues de la diaspora et les gouvernements ont été sollicités pour l'élaboration de mécanismes et de structures pour les investissements en faveur de la diaspora. Cela inclut des programmes tels que les obligations nationales vis à vis de la diaspora, ainsi que des liens avec les municipalités, et la possibilité d'investir dans des secteurs prioritaires dans le cadre de l'économie sociale nationale. Par exemple, dans le cas des projets du Bangladesh et du BASUG relatifs à la pêche.

Tout aussi important est le besoin de fonds d'investissement trans-frontaliers et de programmes de financement, en particulier pour le secteur des petites et moyennes entreprises (PME), ainsi que le besoin de développer de nouvelles politiques et structures juridiques pour les entreprises sociales et de nouveaux projets de coopération.

Les entreprises des migrants et des personnes issues de la diaspora peuvent aussi donner la priorité et soutenir la catégorie de travailleurs opérant dans l'économie informelle, constituée de manière prédominante par les femmes dans beaucoup de pays (ainsi les associations d'entreprises formées par les femmes), de manière à rendre leur entreprise plus durable, de leur permettre de grandir et d'atteindre l'indépendance financière, ainsi que, dans la mesure du possible, d'entrer dans l'économie " formelle "

2. RECOMMANDATIONS PASSÉES DE LA SOCIÉTÉ CIVILE PAR LE « PLAN D'ACTION EN 8-POINTS SUR 5 ANS » ET Journées de la Société Civile du FMMD 2014

Le point n ° 3 du plan d'action en 8 points sur 5 ans de la Société civile pour le suivi, en collaboration avec les gouvernements, concernant l'HLD de l'ONU de 2013 sur les migrations et le développement, demande :

'Des modèles et des cadres qui facilitent l'engagement des associations pour les migrants et les personnes issues de la diaspora en tant qu'entrepreneurs, investisseurs sociaux, défenseurs des politiques et partenaires dans la définition et la réalisation des priorités pour l'ensemble du développement humain dans les pays d'origine, d'héritage et de destination. '

A la suite de cela, les Journées de la Société civile du FMMD 2014 ont recommandé trois lignes d'action:

- Une coopération accrue entre **les organisations pour la diaspora, les droits des migrants et d'autres organisations de la société civile** pour transformer les politiques publiques dans les pays d'origine et de destination afin d'une part d'assurer l'accès à un travail convenable, à la santé, à l'éducation et aux droits civils pour chacun, et d'autre part de mettre en place un **cadre réglementaire** pour que les migrants et la diaspora investissent dans le développement et la création d'emplois

- Une plus grande harmonisation des normes et transmissibilité des standards concernant l'éducation, les qualifications et la formation
- La création d'un observatoire afin de recueillir les données qui documentent de façon systématique et mesurent les impacts des migrants et de la migration sur le développement et la création d'emplois dans les pays d'origine, de transit et de destination.

Le tableau ci-dessous est un extrait du projet *Rapport sur le Mouvement mondial*, un rapport présentant les progrès selon le plan d'action en 8 points sur 5 ans de la société civile³. Grâce à des entretiens avec des acteurs clés de la société civile, grâce à une étude réalisée par plus de 330 organisations de la société civile du monde entier, ainsi qu'un examen extensif de la documentation, ce rapport vise à refléter la progression actuelle de la mise en œuvre du plan d'action sur 5 ans de la société civile. Il analyse en particulier les réalisations de la société civile, et évalue les domaines dans lesquels une action supplémentaire et renforcée de la part de la société civile pourrait être envisagée. Le tableau ci-dessous rapporte les progrès dans la mise en oeuvre du 1er point du plan sur 5 ans :

POINT 2 : ENGAGEMENT DES ASSOCIATIONS POUR LES PERSONNES ISSUES DE LA DIASPORA ET LES MIGRANTS			
Indicateurs	Vérification	+ - ⁴	Justification
Une coopération accrue entre les organisations pour la diaspora, les droits des migrants et d'autres organisations de la société civile (pour transformer les politiques publiques dans les pays d'origine et de destination afin d'une part d'assurer l'accès à un travail convenable, à la santé, à l'éducation et aux droits pour tous, et d'autre part de mettre en place un cadre réglementaire solide pour que les migrants et la diaspora investissent dans le développement et la création d'emplois ?)	Révision des documents	+	Diverses initiatives ont été prises dans le passé afin d'augmenter la coopération nationale pour la diaspora et les migrants, au niveau régional et mondial, tels que la ADEPT (plate-forme pour la diaspora africaine et l'organisation du développement en Europe), et le groupe de travail mondial de MADE pour les migrants et la diaspora dans le cadre du développement.
Y a-t-il une augmentation du nombre d'États dotés de mécanismes formels pour engager les communautés de migrants / issues de la diaspora?	Révision des documents Interviews	+ / -	Gamlen (2014) montre une augmentation marquée du « nombre d'États ayant des bureaux officiels pour les émigrés et leurs descendants » depuis le milieu des années 1990 (p3). Cependant, si d'un côté le cadre politique est souvent développé, de l'autre il y a des lacunes dans la mise en œuvre en partie en raison du manque de capacités et de ressources
Est-ce que d'autres pays offrent des services spécifiques et des mécanismes de financement pour soutenir les investissements de soutien des migrants et de la diaspora ?	Révision des documents	+ / -	
Est-ce que le rôle de la diaspora et des migrants est inclus dans les SDF ?	Révision des documents	+ / -	Alors que le problème des migrants et de la migration est clairement intégré dans l'agenda du développement durable des Nations unies de 2013 (par exemple, atteindre un objectif de 8,8 et 10,7 et transversalement), un réel

³ Voir : <http://madenetwork.org/agenda-change>

⁴ Vert (ou +) indique que de bons progrès ont été faits. Orange (+ / -) indique que certains progrès ont été faits. Rouge (-) indique qu'aucun progrès substantiel n'a été fait.

POINT 2 : ENGAGEMENT DES ASSOCIATIONS POUR LES PERSONNES ISSUES DE LA DIASPORA ET LES MIGRANTS			
Indicateurs	Vérification	+ - ⁴	Justification
			engagement dans la diaspora, en particulier dans le contexte de l'entrepreneuriat migrant, n'est pas vraiment à l'ordre du jour.
Des régimes internationaux Grant Funding qui visent spécifiquement la diaspora ont-ils été lancés ?	Interviews	+ / -	Un tel fonds mondial semble ne pas exister. Au niveau national, de nombreux pays ont des organisations pour le soutien de la diaspora, mais ces dernières années les organisations semblent de plus en plus privées de ce soutien.
Y a-t-il une augmentation du nombre de pays qui ont une approche tolérante par rapport à la double nationalité ?	Base de données MACIMIDE sur la double nationalité	+ / -	La base de données mondiale MACIMIDE sur la double nationalité montre qu'en 2013, environ 70 pour cent des pays avaient une approche tolérante vis à vis de la double nationalité, ce qui implique que, si un citoyen acquiert la citoyenneté d'un autre pays, il n'est pas tenu à renoncer à la nationalité du pays d'origine. Cela représente un changement significatif dans l'attitude globale par rapport à la double nationalité (MACIMIDE, 2015).

Tableau 1 : Les Progrès par rapport au point 1 du plan en 8 points sur 5 ans, Rapport du Mouvement mondial, Elaine McGregor et Maastricht School of Governance

3. QUELQUES PRATIQUES ET OUTILS D'INSPIRATION

Il existe de nombreuses pratiques et actions relatives au rôle des migrants et de la diaspora dans le développement en général, et en particulier pour les entrepreneurs sociaux en particulier. Par exemple, le manuel «[d'élaboration d'une feuille de route pour l'engagement de la diaspora dans le développement](#)»⁵ recueille un grand nombre d'initiatives gouvernementales ainsi que de migrants et de la diaspora, Ci-dessous vous trouverez quelques exemples de programmes et domaines politiques dont il faut discuter ultérieurement durant la Session de travail.

- **Développer et renforcer les entreprises privées de la diaspora dans le pays d'origine / d'héritage:** exemple : Projet relatif à la pêche favorisant la création d'emplois au niveau communautaire à la fois pour les hommes et les femmes (par exemple au Bangladesh, le projet soutenu par le BASUG et initié par des migrants basés au Royaume-Uni, a créé la première année 19 emplois au niveau local et encore plus par la suite).
- **Une approche internationale structurée par rapport à l'investissement de la diaspora et de l'entrepreneuriat :** exemple : [PinoyWise philippin](#)⁶ programme qui soutient les Philippins à l'étranger pour créer des entreprises aux Philippines, pour épargner et ou pour investir.
- **Compétences et développement des capacités pour les entrepreneurs potentiels de la diaspora,** exemple : [Le centre d'affaires AFFORD \(ABC\)](#)⁷ en Sierra Leone qui soutient les PME à croissance rapide qui sont susceptibles de créer 10 à 15 emplois. Il offre des espaces et des

⁵ <http://www.migrationpolicy.org/research/developing-road-map-engaging-diasporas-development-handbook-policy-makers-and-practitioners>

⁶ <http://www.pinoywiseinternational.org/>

⁷ <http://www.affordbusinesscentre.org/>

services de haute qualité, du soutien administratif et opérationnel, une formation entrepreneuriale et en matière de gestion, un programme de conférences, de séminaires et d'ateliers, des investissements directs de soutien pour la diaspora et les migrants, une action de vulgarisation visant les entreprises et des activités de réseau.

- **Commercialisation des gouvernements de leurs obligations nationales par rapport à leur diaspora**, exemple : [Homestrings](https://www.homestrings.com/)⁸ qui fournit une plate-forme de marketing pour aider les gouvernements et les institutions financières à mutualiser les ressources de leur diaspora.
- **Les programmes de financement**, exemple : l'initiative Common Ground de Comic Relief, Royaume-Uni, qui soutient la diaspora et les migrants dans le commerce et l'entreprise ;
- **Soutien technique aux entreprises**: GIZ (Allemagne) programme d'assistance technique qui fournit des compétences entrepreneuriale aux entreprises de migrants ou de la diaspora - boîte à outils MITOS.
- **Contrats de franchisage et d'agents**
- **Fonds communautaires pour les entreprises de migrants, de la diaspora et fonds d'investissement**

4. ÉLÉMENTS CLÉS SUGGÉRÉS OBJECTIFS ET INDICATEURS

Les auteurs de ce document suggèrent de travailler pour atteindre les 4 objectifs et indicateurs suivants, à perfectionner et compléter durant la Session de travail :

1. **Objectif**: Accroître la participation des entreprises sociales et des activités commerciales de la diaspora et des migrants / le secteur privé (qui autrement ne serait pas partie intégrante du réseau de la migration et du développement) au sein des activités du Groupe de / travail
Indicateur : Augmentation du nombre des entreprises de la diaspora et des migrants et des activités commerciales dans la base de données. Participation accrue des entreprises sociales de la diaspora et des entreprises commerciales dans les webinaires et d'autres activités.
2. **Objectif**: Promouvoir des pratiques d'emplois convenables et éthiques dans les affaires. En facilitant la création d'emplois par la diaspora, il est aussi important de garder à l'esprit l'importance de s'orienter vers des emplois décents et des pratiques éthiques pour s'assurer qu'en facilitant l'emploi, il existe aussi une culture de la création d'emplois. Celle-ci construira des institutions de soutien, ce qui rendra cette culture durable plutôt que de relever de l'exploitation.
Indicateur: Mesurer la qualité des emplois par rapport à la décence sur la base de la description de l'OIT
2. **Objectif**: Promotion et renforcement dirigés par les femmes de la diaspora et les entreprises de migrants
Indicateur: Indicateur : Nombre d'entreprises existantes de migrants et de la diaspora dirigées par les femmes
3. **Objectif**: Renforcer l'accès des migrants et des personnes issues de la diaspora aux contrats et aux marchés publics dans les pays d'origine.
Indicateur: Nombre de contrats et d'activités commerciaux obtenus par les entreprises de la diaspora et des migrants.

⁸ <https://www.homestrings.com/>

5. RECOMMANDATIONS ET MESURES POUR LEUR MISE EN PLACE

La séance de travail définira des actions à recommander aux gouvernements et à la société civile. En conformité avec les objectifs cités ci-dessus, les auteurs de cette action proposent en particulier de travailler sur ces quatre actions :

1. Supporter le développement gouvernemental et institutionnel, les investissements transfrontaliers et les projets de financement des entreprises sociales et privées
2. Pour soutenir les subventions et les co-financements des entreprises sociales et communautaires, la protection de l'emploi et la création d'emplois.
3. Soutenir la formation et l'acquisition de capacités dans le domaine de l'entreprise, des affaires et des compétences en matière de gestion.
4. Faciliter l'accès des migrants et des personnes issues de la diaspora à des partenariats public-privé (PPP) et des initiatives de financement publics (PFI).

6. QUESTIONS DIRECTRICES POUR LA DISCUSSION DURANT LA SÉANCE

- i. Comment définir les entrepreneurs sociaux de la diaspora / ou des migrants ? Qu'est ce qui les différencie des autres entrepreneurs ? Et en quoi contribuent-ils au développement ?
- ii. Quels sont les obstacles (potentiels) que les entrepreneurs migrants ou de la diaspora rencontrent lors de la création d'une entreprise ou lorsqu'elles essaient de créer des emplois dans les pays d'origine / de destination ? Comment ces obstacles peuvent être levés, quel est le rôle des gouvernements nationaux, des gouvernements locaux, des investisseurs privés, ou d'autres acteurs dans ce domaine ?
- iii. Y a-t-il des exemples de partenariats alternatifs entre la diaspora / les migrants et le secteur public, privé et le secteur tertiaire pouvant assurer plus de ressources aux entreprises de la diaspora et des migrants ?
- iv. Y a-t-il certains types d'entreprises qui sont plus faciles à créer pour la diaspora et les migrants et qui facilitent également la création d'emplois convenables ? Si oui, quels sont-ils ?
- v. Quelles sont les nouvelles innovations susceptibles de recueillir les ressources de la diaspora et des migrants pour les investissements ?
- vi. Est-il justifié pour les bailleurs de fonds de subvention de soutenir les entreprises de la diaspora / des migrants et les entreprises privées opérant dans les pays d'origine / d'héritage ?